COMISIA ELECTORALĂ CENTRALĂ
A REPUBLICII MOLDOVA
str. Vasile Alecsandri nr.119, MD 2012 Chişinău, Republica Moldova
tel. (+373 22) 251-451, fax (+373 22) 234-047, www.cec.md, e-mail: info@cec.md

CONSILIUL ELECTORAL CENTRAL AL GĂGĂUZIEI

Alegerile în Adunarea Populară a Găgăuziei din 15 noiembrie 2026

HOTĂRÂRE

cu privire la contestaţia dnei Liudmila Karadag, candidat independent la funcţia de deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei în circumscripţia electorală nr. 7, (nr. de intrare 235 din 20.10.2026)

din 22 octombrie 2026 nr. 120

I. Circumstanţele

La 20.10.2026, ora 11:13, la Consiliul Electoral Central al Găgăuziei (în continuare – CEC al Găgăuziei) a parvenit şi a fost înregistrată cu nr. de intrare 235 contestaţia dnei Liudmila Karadag, datată 19.10.2026. Contestaţia este depusă în privinţa componenţei Consiliului electoral de circumscripţie Ceadîr-Lunga nr. 2 (în continuare – CECE nr. 2). Consiliul a fost constituit prin Hotărârea CEC al Găgăuziei nr. 13 din 24.09.2026, modificată prin Hotărârea CEC al Găgăuziei nr. 42 din 12.10.2026.

La contestaţie sunt anexate:

- copia Hotărârii nr. 13;
- copia Regulamentului privind activitatea consiliului electoral de circumscripţie în perioada electorală, aprobat prin Hotărârea CEC nr. 1100/2023 (în continuare – Regulamentul nr. 1100);
- copia deciziei Consiliului municipal Ceadîr-Lunga nr. 11/1 din 21.09.2026 şi a anexei nr. 1 la aceasta.

Alte documente şi probe nu au fost anexate la contestaţie.

Contestatarul solicită:

- secţiunea 1 — explicarea neconcordanţei dintre numărul stabilit de membri ai CECE nr. 2 (11 membri) şi componenţa nominală (10 membri); prezentarea informaţiilor despre al unsprezecelea membru şi a componenţei actualizate; verificarea respectării cerinţelor privind numărul de membri, cvorumul şi modul de adoptare a deciziilor în perioada în care componenţa era de 10 persoane; luarea de măsuri în cazul constatării încălcărilor;
- secţiunea 2 şi subsecţiunea „Informaţii suplimentare privind includerea candidaturilor din rezervă" — prezentarea temeiului juridic al formării componenţei CECE nr. 2, al includerii a cinci reprezentanţi ai consiliului municipal şi a trei candidaturi din rezervă; prezentarea documentelor privind desemnarea, a informaţiilor despre studiile membrilor şi certificatele de calificare ale acestora;

- secţiunea 3 — prezentarea procesului-verbal privind alegerea preşedintelui şi a secretarului CECE nr. 2 şi a informaţiilor aferente;
- secţiunea 4 — verificarea unei posibile incompatibilităţi a calităţii de membru a dnei Topal Galina, a semnării de către aceasta a declaraţiei prevăzute la pct. 26[1] din Regulamentul nr. 1100 şi luarea de măsuri în cazul constatării incompatibilităţii;
- secţiunea 5 — prezentarea informaţiilor privind componenţa birourilor electorale ale secţiilor de votare din municipiul Ceadîr-Lunga şi rezerva.

Contestaţia a fost repartizată raportorului — membrului CEC al Găgăuziei Covalenco Serghei (pct. 11 din Regulamentul privind procedura de examinare a contestaţiilor în perioada electorală, aprobat prin Hotărârea CEC nr. 1128 din 18.07.2023, în continuare – Regulamentul nr. 1128). Raportorul a verificat competenţa şi admisibilitatea contestaţiei (pct. 12, 15 din Regulamentul nr. 1128). Contestaţia se examinează în termenul stabilit la art. 100 alin. (1) din Codul electoral nr. 325/2022 (în continuare – Codul electoral).

II. Noţiunea de contestaţie şi condiţiile de admisibilitate a acesteia

Potrivit art. 91 alin. (1) din Codul electoral, contestaţie este cererea scrisă prin care se solicită revizuirea, anularea sau emiterea unui act administrativ al organului electoral, obligarea acestuia să întreprindă o acţiune sau să se abţină de la aceasta, precum şi prin care se contestă alte încălcări ale legislaţiei electorale. Elementul obligatoriu al contestaţiei este obiectul acesteia — actul, acţiunea sau inacţiunea concretă a cărei legalitate este contestată. Solicitarea de a verifica, de a explica sau de a prezenta informaţii fără indicarea unui asemenea obiect nu constituie contestaţie în sensul Codului electoral.

Potrivit art. 91 alin. (2) şi (3) din Codul electoral, contestaţiile se examinează cu respectarea ierarhiei organelor electorale. Legalitatea actelor şi acţiunilor organului electoral se contestă la organul electoral ierarhic superior, a cărui hotărâre poate fi ulterior contestată în instanţa de judecată. Potrivit pct. 45 din Regulamentul nr. 1100, contestaţiile împotriva deciziilor consiliului electoral de circumscripţie se depun şi se examinează în conformitate cu art. 91–104 din Codul electoral.

Admisibilitatea contestaţiei se verifică de către organul electoral din oficiu, iar contestaţia inadmisibilă se declară ca atare prin hotărâre (art. 93 alin. (1) din Codul electoral). Contestaţia declarată inadmisibilă nu se examinează în fond. Potrivit art. 93 alin. (2) din Codul electoral, contestaţia se declară inadmisibilă, în special, dacă:

- este depusă de o persoană care nu are acest drept (lit. a));
- este depusă după expirarea termenului stabilit de Codul electoral (lit. c));
- contestatarul nu poate invoca încălcarea unui drept al său, cu excepţia contestaţiilor depuse în conformitate cu litera d) din alineatul (1) şi alineatul (6) din articolul 91;

Condiţiile de admisibilitate sunt de sine stătătoare. Nerespectarea oricăreia dintre ele este suficientă pentru declararea contestaţiei inadmisibile.

III. Aprecierea admisibilităţii contestaţiei

1. Dreptul de a depune contestaţie şi afectarea drepturilor contestatarului

Potrivit art. 94 alin. (1) din Codul electoral, candidaţii au dreptul să depună contestaţii dacă invocă încălcarea drepturilor lor legitime. Astfel, dreptul la contestaţie nu constituie un drept general de control asupra activităţii organelor electorale. Acesta apare atunci când actul, acţiunea sau

inacțiunea contestată afectează drepturile electorale proprii ale contestatarului, iar contestatarul invocă acest lucru.

Contestatarul este candidat independent în circumscripția electorală nr. 7, care, prin pct. 5 din Hotărârea nr. 13, este atribuită competenței CECE nr. 2. Totuși, contestația nu conține indicarea:

- niciunei decizii, acțiuni sau inacțiuni a CECE nr. 2, adoptate sau săvârșite în privința contestatarului în calitate de candidat (privind înregistrarea, refuzul înregistrării, prezentarea informațiilor etc.);
- a drepturilor electorale concrete ale contestatarului care au fost încălcate prin componența CECE nr. 2 sau prin modul de formare a acestuia și în ce s-a exprimat această încălcare;
- a unor consecințe nefavorabile survenite pentru contestatar.

Contestația este formulată ca o solicitare de „a verifica", „a explica" și „a prezenta", iar scopul ei este indicat chiar de contestatar ca fiind „asigurarea transparenței formării organelor electorale". Prin aceasta, contestatarul acționează în interes general, și nu în apărarea drepturilor sale încălcate.

În privința dnei Topal Galina, contestatarul nu afirmă că dl Victor Topal candidează în circumscripția electorală nr. 7 și este contracandidatul său. Mai mult, la data depunerii contestației, dna Topal Galina nu mai făcea parte din componența CECE nr. 2 (Hotărârea nr. 42 din 12.10.2026). Prin urmare, participarea acesteia la activitatea consiliului nu putea afecta drepturile contestatarului la data adresării.

Prevederile care scutesc contestatarul de obligația de a invoca încălcarea drepturilor sale se referă la contestațiile privind finanțarea (art. 91 alin. (1) lit. d) și alin. (6) din Codul electoral). Prezenta contestație nu se încadrează în acestea.

Astfel, în baza celor expuse în contestația însăși, CEC al Găgăuziei ajunge la concluzia că contestatarul nu poate invoca încălcarea drepturilor sale electorale (art. 93 alin. (2) lit. e) din Codul electoral).

2. Termenul de depunere

Potrivit art. 95 alin. (1) din Codul electoral, în perioada electorală termenul general de depunere a contestațiilor este de 3 zile. Termenul se calculează din ziua următoare zilei în care a fost săvârșită acțiunea, inacțiunea sau a fost adoptată decizia. Începutul curgerii termenului este legat de lege de data adoptării deciziei, și nu de data la care contestatarul a aflat despre aceasta. Potrivit art. 12 alin. (2) din Codul electoral, zilele de sărbătoare nelucrătoare și zilele de odihnă se includ în termen. Potrivit art. 95 alin. (3), în cazul unor divergențe între alte acte normative și Codul electoral în ceea ce privește termenele în perioada electorală, se aplică Codul electoral.

Contestația este datată 19.10.2026 și înregistrată la 20.10.2026. Pentru calcularea termenelor, CEC al Găgăuziei reține data cea mai favorabilă pentru contestatar — 19.10.2026.

Numărul de membri și componența nominală a CECE nr. 2, modul de desemnare și de includere a membrilor acestuia, inclusiv din rezerva Consiliului municipal Ceadîr-Lunga, numerele și termenele de valabilitate ale certificatelor lor de calificare, precum și calitatea de membru a dnei Topal Galina au fost stabilite prin Hotărârea nr. 13 din 24.09.2026 și Hotărârea nr. 42 din 12.10.2026. Ambele hotărâri au intrat în vigoare la data adoptării și indică expres termenul de trei zile și modul de contestare a acestora (pct. 8 din Hotărârea nr. 13, pct. 2 din Hotărârea nr. 42).

Termenul de contestare a expirat:

- pentru Hotărârea nr. 13 din 24.09.2026 — la 27.09.2026; contestaţia a fost depusă la 22 de zile după expirarea termenului;
- pentru Hotărârea nr. 42 din 12.10.2026 — la 15.10.2026; contestaţia a fost depusă la 4 zile după expirarea termenului;
- pentru deciziile CECE nr. 2 adoptate până la 15.10.2026 inclusiv — cel târziu la 18.10.2026. Deciziile CECE nr. 2 adoptate în perioada 16.10.2026 – 19.10.2026, contestatarul nu le indică şi nu le contestă.

Cu omiterea termenului au fost depuse următoarele pretenţii:

- secţiunea 1 — neconcordanţa dintre numărul stabilit de membri (11 membri, pct. 1 din Hotărârea nr. 13) şi componenţa nominală (10 membri, pct. 2 din Hotărârea nr. 13), informaţiile despre al unsprezecelea membru, respectarea cerinţelor privind numărul de membri ai consiliului, precum şi cvorumul şi modul de adoptare a deciziilor CECE nr. 2 până la 15.10.2026 inclusiv;
- secţiunea 2 — modul de formare a componenţei, temeiurile includerii a cinci reprezentanţi ai Consiliului municipal Ceadîr-Lunga, studiile membrilor şi certificatele lor de calificare (partea de motivare şi pct. 2 din Hotărârea nr. 13);
- subsecţiunea „Informaţii suplimentare privind includerea candidaturilor din rezervă" — includerea a trei candidaturi din rezervă (pct. 2 din Hotărârea nr. 13, cu referire la art. 35 alin. (7) şi (8) din Codul electoral);
- secţiunea 4 — calitatea de membru a dnei Topal Galina (inclusă prin pct. 2 din Hotărârea nr. 13, exclusă prin Hotărârea nr. 42).

Toate circumstanţele invocate de contestatar în aceste secţiuni rezultă nemijlocit din textul Hotărârii nr. 13 şi din decizia Consiliului municipal nr. 11/1, anexată la contestaţie. Contestatarul nu invocă circumstanţe noi, apărute după expirarea termenului.

Referirea din decizia Consiliului municipal Ceadîr-Lunga nr. 11/1 din 21.09.2026 la termenul de 30 de zile prevăzut de Codul administrativ vizează contestarea acestei decizii în instanţa de judecată. Aceasta nu influenţează termenele de contestare a actelor organelor electorale în perioada electorală (art. 95 alin. (3) din Codul electoral).

Mai mult, Hotărârile nr. 13 şi nr. 42 sunt acte ale CEC al Găgăuziei însuşi. Potrivit art. 91 alin. (3) din Codul electoral şi punctelor menţionate ale acestor hotărâri, legalitatea lor se contestă prin depunerea unei cereri prealabile la Comisia Electorală Centrală a Republicii Moldova.

Omiterea termenului constituie temei de sine stătător de inadmisibilitate potrivit art. 93 alin. (2) lit. c) din Codul electoral şi nu depinde de aprecierea afectării drepturilor contestatarului.

3. Probele

Chestiunile privind probaţiunea la examinarea contestaţiilor sunt reglementate de art. 96 din Codul electoral şi de pct. 22 din Regulamentul nr. 1128. Contestatarul care pretinde încălcarea legii şi a drepturilor sale trebuie să indice circumstanţele pe care se întemeiază pretenţiile sale şi să prezinte probele de care dispune.

La contestaţie sunt anexate doar acte accesibile publicului — Hotărârea nr. 13, Regulamentul nr. 1100 şi decizia Consiliului municipal nr. 11/1. Niciunul dintre aceste documente nu confirmă încălcarea drepturilor contestatarului. Circumstanţele expuse în secţiunea 4 (relaţia de căsătorie a dnei Topal Galina şi relaţia de rudenie cu candidatul) sunt prezentate de contestatar „conform informaţiilor

de care dispun" şi nu sunt confirmate prin nicio probă. În privinţa cvorumului CECE nr. 2, contestatarul nu indică nicio decizie adoptată fără majoritatea necesară şi nu prezintă probe ale unei asemenea încălcări.

Presupunerile şi îndoielile generale ale contestatarului nu pot înlocui indicarea unei încălcări concrete şi probele acesteia.

4. Pretenţiile cu caracter informativ

O serie de pretenţii nu constituie contestaţie în sensul art. 91 alin. (1) din Codul electoral. Acestea sunt solicitări de prezentare a:

- procesului-verbal privind alegerea preşedintelui şi a secretarului CECE nr. 2 şi a informaţiilor despre comisia de numărare (secţiunea 3);
- copiilor actelor privind componenţa consiliului, a informaţiilor privind desemnarea, studiile şi certificatele de calificare ale membrilor (secţiunile 1, 2);
- declaraţiei prevăzute la pct. 26^1 din Regulamentul nr. 1100 (secţiunea 4);
- informaţiilor privind componenţa birourilor electorale ale secţiilor de votare şi rezerva (secţiunea 5).

În această parte, adresarea se examinează ca petiţie în condiţiile Codului administrativ nr. 116/2018 şi ca solicitare de informaţii în condiţiile Legii nr. 148/2023 privind accesul la informaţiile de interes public, cu respectarea Legii nr. 133/2011 privind protecţia datelor cu caracter personal. O asemenea examinare nu constituie examinarea contestaţiei în fond şi nu repune în termen contestarea Hotărârilor nr. 13 şi nr. 42.

La 21.10.2026, CEC al Găgăuziei a adoptat o serie de hotărâri privind formarea birourilor electorale ale secţiilor de votare, iar după perfectarea hotărârilor acestea vor fi publicate pe pagina web a CEC al Găgăuziei.

5. Pentru informare

Dna Topal Galina a fost exclusă din componenţa CECE nr. 2 prin Hotărârea CEC al Găgăuziei nr. 42 din 12.10.2026. Hotărârea a fost adoptată la demersul PP „Partidul Dezvoltării şi Consolidării Moldovei" (nr. de intrare 130 din 09.10.2026) în legătură cu cererea de demisie a acesteia. Aceasta a fost înlocuită de dna Ciolac Liubovi.

În temeiul art. 12 alin. (2), art. 91 alin. (1)–(3), art. 93 alin. (1) şi alin. (2) lit. c) şi e), art. 94 alin. (1), art. 95 alin. (1) şi (3), art. 96, art. 100 alin. (1) din Codul electoral nr. 325/2022, pct. 45 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea CEC nr. 1100/2023, pct. 11, 12, 14, 15, 22, 27, 28 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea CEC nr. 1128/2023, Consiliul Electoral Central al Găgăuziei

H O T Ă R Ă Ş T E:

1. Se declară inadmisibilă, ca fiind depusă cu omiterea termenului stabilit la art. 95 alin. (1) din Codul electoral (art. 93 alin. (2) lit. c) din Codul electoral), contestaţia dnei Liudmila Karadag (nr. de intrare 235 din 20.10.2026) în partea pretenţiilor care vizează: numărul de membri şi componenţa nominală a Consiliului electoral de circumscripţie Ceadîr-Lunga nr. 2; modul de desemnare şi de includere a membrilor acestuia, inclusiv din rezervă; studiile şi certificatele lor de calificare; calitatea de membru a dnei Topal Galina — stabilite prin Hotărârea CEC al Găgăuziei nr. 13 din 24.09.2026 şi Hotărârea CEC al Găgăuziei nr. 42 din 12.10.2026; precum şi deciziile Consiliului electoral de circumscripţie Ceadîr-Lunga nr. 2 adoptate până la 15.10.2026 inclusiv.

2. Se declară contestaţia inadmisibilă şi în temeiul art. 93 alin. (2) lit. e) din Codul electoral, întrucât contestatarul nu indică niciun act, nicio acţiune sau inacţiune care să-i afecteze drepturile electorale şi nu poate invoca încălcarea drepturilor sale electorale, inclusiv în partea pretenţiilor privind verificarea cvorumului şi a modului de adoptare a deciziilor de către Consiliul electoral de circumscripţie Ceadîr-Lunga nr. 2 şi a pretenţiilor care vizează birourile electorale ale secţiilor de votare din municipiul Ceadîr-Lunga.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării şi poate fi contestată în termen de 3 zile prin depunerea unei cereri prealabile la Comisia Electorală Centrală a Republicii Moldova (Republica Moldova, MD-2012, mun. Chişinău, str. Vasile Alecsandri, 119, e-mail: info@cec.md).

Preşedinte interimar

a Consiliului Electoral Central al Găgăuziei **Svetlana COLESNIC**