COMISIA ELECTORALĂ CENTRALĂ
A REPUBLICII MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri nr.119, MD 2012 Chişinău, Republica Moldova
tel. (+373 22) 251-451, fax (+373 22) 234-047, www.cec.md, e-mail: info@cec.md

CONSILIUL ELECTORAL CENTRAL AL GĂGĂUZIEI

Alegerile pentru funcţia de Guvernator (Başcan) al Găgăuziei din 15 noiembrie 2026

HOTĂRÂRE

privind examinarea sesizărilor Direcţiei de poliţie a UTA Găgăuzia nr. 34/19-3345, nr. 34/19-3346 şi nr. 34/19-3349 din 26.10.2026, nr. 34/19-3374 şi nr. 34/19-3375 din 27.10.2026, referitoare la candidatul la funcţia de Guvernator (Başcan) al Găgăuziei Fiodor Gagauz

din 29 octombrie 2026 Nr. 160

Consiliul Electoral Central al Găgăuziei (în continuare – Consiliul) a primit următoarele sesizări ale Direcţiei de poliţie a UTA Găgăuzia în privinţa candidatului la funcţia de Guvernator (Başcan) al Găgăuziei Fiodor Gagauz, desemnat de Partidul Politic „Partidul Socialiştilor din Republica Moldova" (în continuare – PSRM):

- nr. 34/19-3345 din 26.10.2026 (nr. de intrare 281 din 26.10.2026) – privind posibila utilizare a resurselor administrative în cadrul întâlnirilor din 20.10.2026 în s. Gaidar;
- nr. 34/19-3346 din 26.10.2026 (nr. de intrare 282 din 26.10.2026) – privind posibila utilizare a resurselor administrative în cadrul întâlnirilor din 21.10.2026 în s. Congaz;
- nr. 34/19-3349 din 26.10.2026 (nr. de intrare 283 din 26.10.2026) – privind verificarea legalităţii difuzării publicităţii electorale pe ecranul digital din mun. Comrat, str. Lenin, 188;
- nr. 34/19-3375 din 27.10.2026 (nr. de intrare 289 din 27.10.2026) – privind întâlnirea din 27.10.2026 de la Azilul de bătrâni din mun. Comrat;
- nr. 34/19-3374 din 27.10.2026 (nr. de intrare 290 din 27.10.2026) – privind întâlnirea de la LT „Nicolai Tretiacov" din mun. Comrat.

În toate sesizările, poliţia solicită verificarea respectării procedurilor de organizare a întâlnirilor cu alegătorii şi de difuzare a publicităţii electorale, precum şi stabilirea existenţei sau inexistenţei încălcării art. 70 alin. (6) din Codul electoral nr. 325/2022 (în continuare – CE).

La examinare, Consiliul a studiat materialele anexate la sesizări, precum şi explicaţiile scrise ale reprezentantului candidatului, V. Cimpoeş (nr. de intrare 302 din 28.10.2026), cu documentele anexate.

Normele aplicabile

Potrivit art. 1 din CE, *resursele administrative* sunt resursele umane, financiare şi materiale de care dispun persoanele cu funcţii publice, persoanele cu funcţii de răspundere şi funcţionarii publici şi care rezultă din controlul acestora asupra personalului, resurselor financiare, din accesul la obiective publice sau din gestionarea bunurilor proprietate publică. Art. 54 alin. (6) lit. e) din CE interzice concurenţilor electorali utilizarea resurselor administrative, cu excepţia cazului prevăzut la

art. 70 alin. (6) din CE. Lit. c) a aceluiaşi alineat interzice utilizarea mijloacelor financiare, altele decât cele din contul „Fond electoral".

Art. 70 alin. (6) din CE interzice candidaţilor utilizarea resurselor administrative şi stabileşte că autorităţile şi instituţiile publice nu pot transmite sau pune la dispoziţia concurenţilor electorali bunuri publice sau alte beneficii decât în baza unui contract şi în condiţii egale pentru toţi concurenţii. Art. 70 alin. (1) din CE acordă dreptul de a desfăşura agitaţie electorală, inclusiv prin întâlniri cu alegătorii. Alin. (10) şi (11) ale aceluiaşi articol obligă autorităţile administraţiei publice locale (APL) să asigure spaţii pentru astfel de întâlniri, în termene şi condiţii egale pentru toţi concurenţii.

Hotărârea Comisiei Electorale Centrale (în continuare – CEC) „Cu privire la condiţiile de organizare a întâlnirilor cu alegătorii" nr. 2022 din 28.12.2018 (pct. 2) prevede că întâlnirile în clădirile instituţiilor de stat se desfăşoară cu acordul conducerii, în afara programului de lucru al instituţiei, fără perturbarea activităţii acesteia, cu participare benevolă şi în condiţii egale pentru toţi.

Regulamentul privind modul de furnizare, difuzare şi transmitere a publicităţii politice şi electorale şi a mesajelor de interes public, aprobat prin Hotărârea CEC nr. 1155/2023 (cu modificările nr. 2671/2024 şi nr. 3639/2025, în continuare – Regulamentul nr. 1155/2023), stabileşte:

- pct. 19 – elementele obligatorii de transparenţă ale publicităţii;
- pct. 21 – difuzarea publicităţii în baza unui contract scris;
- pct. 24 – interdicţia de a difuza publicitate fără aceste elemente;
- pct. 28 şi 75 – achitarea publicităţii electorale exclusiv din contul „Fond electoral";
- pct. 60 – admiterea distribuitorilor în baza declaraţiilor de intenţie;
- pct. 118 – răspunderea furnizorului, producătorului sau distribuitorului de publicitate;

Potrivit art. 54 alin. (7) din CE, încălcările alin. (5) şi (6) ale art. 54 se constată de organul electoral competent, inclusiv cu concursul organelor de drept, acesta fiind în drept să aplice sancţiunile prevăzute la art. 102 alin. (2) lit. a), c), e) din CE.

1. Sesizarea nr. 34/19-3346 (s. Congaz, 21.10.2026)

Au fost constatate următoarele:

- locurile pentru întâlnirile cu alegătorii, inclusiv sălile de festivităţi ale instituţiilor de învăţământ şi instituţiile de educaţie timpurie, au fost stabilite pentru toţi candidaţii prin Dispoziţia primarului s. Congaz nr. 189 din 21.09.2026, emisă înainte de începerea campaniei;
- PSRM a remis primăriei o notificare prealabilă (nr. de intrare A-371 din 19.10.2026);
- spaţiile au fost puse la dispoziţie în baza Contractului de locaţiune nr. 20-1 din 20.10.2026, încheiat între primăria s. Congaz şi PSRM: 13:30–14:00, 14:35–15:00, 15:00–15:30;
- potrivit declaraţiilor conducătorilor instituţiilor (procesele-verbale din 22.10.2026), întâlnirile au fost coordonate cu aceştia şi au durat câte 20–30 de minute, participarea a fost benevolă, iar materiale de agitaţie nu au fost plasate în instituţii. Potrivit declaraţiilor directorului grădiniţei de copii, candidatul nu a fost prezent la întâlnirea din această instituţie.

Afirmaţiile privind lipsa actelor permisive şi desfăşurarea întâlnirilor între orele 13:00 şi 17:00 nu se confirmă prin materiale. Totodată, IMSP „Centrul de Sănătate Congaz" nu este indicată în Dispoziţia nr. 189, iar întâlnirea din cadrul acesteia a avut loc în timpul programului de lucru al instituţiei. Această circumstanţă ţine de procedura stabilită de APL şi de conducătorul instituţiei şi nu denotă utilizarea de către candidat a unor resurse aflate sub controlul său.

Sesizarea a parvenit la 26.10.2026, după expirarea a trei zile de la data întâlnirilor (21.10.2026) şi de la data înregistrării raportului poliţiei (22.10.2026) (art. 95 alin. (1) din CE).

2. Sesizarea nr. 34/19-3345 (s. Gaidar, 20.10.2026)

Argumentele sesizării. Sesizarea nr. 34/19-3345 din 26.10.2026 (nr. de intrare 281 din 26.10.2026) se întemeiază pe raportul şefului SCASP, S. Casapu (REI-2 nr. 20267500059 din 22.10.2026). Potrivit acestuia, la 20.10.2026 candidatul F. Gagauz, împreună cu un deputat în Parlament, a desfăşurat în s. Gaidar următoarele întâlniri: 13:00–13:50 – cu colectivul grădiniţei de copii (18 persoane); 14:00–14:20 – cu colectivul Centrului de Sănătate (11); 14:30–15:30 – cu colectivul gimnaziului (20); 16:30–17:00 – cu colectivul primăriei (31). Poliţia susţine că întâlnirile au avut loc în timpul programului de lucru, fără acte permisive, cu utilizarea timpului de muncă al personalului şi a bunurilor instituţiilor (art. 70 alin. (6) din CE).

Din materiale s-a constatat:

– **Actele APL.** Prin Decizia Consiliului sătesc Gaidar nr. 3/5 din 28.03.2023 (modificări la decizia nr. 1/20 din 24.02.2023), pentru întâlnirile concurenţilor electorali au fost stabilite sala de festivităţi a primăriei şi spaţiile din subordine, în baza contractului de locaţiune, şi a fost stabilită o plată de 500 de lei pe oră. Prin Dispoziţia primarului interimar nr. 146-O din 01.10.2026, emisă înainte de începerea campaniei cu referire la art. 70 alin. (10) din CE, pentru întâlnirile cu alegătorii au fost stabilite sala de festivităţi a primăriei şi alte instituţii din subordine, în baza contractului de locaţiune. Prin Dispoziţia primarului nr. 151-O din 20.10.2026 (în baza scrisorii Direcţiei Generale Învăţământ a Găgăuziei nr. 01-11-13-936 din 20.10.2026) a fost stabilită procedura de punere la dispoziţie a spaţiilor Gimnaziului „F.A. Angheli" şi ale IET „Romaşka", aflate în proprietatea UAT s. Gaidar: contra plată, în baza contractului de locaţiune, la cerere scrisă, în afara orelor de curs, cu participarea benevolă a angajaţilor, fără participarea elevilor.

– **Contractul.** Contractul de locaţiune nr. 19-1 din 19.10.2026, încheiat între primăria s. Gaidar şi PSRM, prevede punerea la dispoziţie pentru data de 20.10.2026 a sălii de muzică a IET „Romaşka", a spaţiului Centrului de Sănătate, a sălii de festivităţi a gimnaziului şi a sălii de şedinţe a primăriei, pentru intervalele de timp **care coincid cu cele indicate în sesizarea poliţiei** (13:00–13:50, 14:00–14:20, 14:30–15:30, 16:30–17:00). Plata – 500 de lei pe oră, conform deciziei consiliului nr. 3/5.

– **Plata.** Prin ordinele de plată nr. 1427 (din contul MD75ML000000022515322758, indicat în Anexa nr. 2 la Contractul nr. 43PE/TR-OOH/2026 drept cont „fond electoral") şi nr. 1428 (din contul MD25ML000000022516323437) din 19.10.2026, PSRM a transferat câte 1000 de lei cu destinaţia „Locaţiunea sălilor conform contractului din 19.10.26", separat pentru alegerile Guvernatorului (Başcanului) şi pentru alegerile în Adunarea Populară a Găgăuziei. Plăţile au fost executate la 19.10.2026, înainte de întâlniri, şi au parvenit în contul primăriei (extrasul trezorerial din 19.10.2026). Suma de 2000 de lei corespunde la patru ore a câte 500 de lei, dacă fiecare dintre cele patru evenimente este achitată ca oră începută.

– **Declaraţiile.** Contabilul-şef interimar al primăriei a declarat că la 16.10.2026, în baza actelor menţionate, a fost întocmită factura de plată a locaţiunii „pentru toţi concurenţii", iar la 19.10.2026 au parvenit două plăţi a câte 1000 de lei; facturile fiscale nu au fost emise. Primarul şi secretarul consiliului au confirmat încheierea contractului nr. 19-1, efectuarea plăţii şi coordonarea întâlnirilor cu conducătorii instituţiilor. Directoarea adjunctă a gimnaziului a declarat că întâlnirea a avut loc la ora 14:30, după ore, în cancelarie; au fost prezente 15–17 persoane, inclusiv personalul tehnic. Potrivit declaraţiilor unui angajat al IET, întâlnirea din sala de muzică a avut loc la 20.10.2026 începând cu ora 13:00, la aceasta fiind prezente circa 8 persoane.

– **Publicaţia.** Candidatul a plasat pe Facebook un mesaj de mulţumire „educatoarelor, profesorilor şi lucrătorilor medicali din Gaidar pentru discuţia deschisă", confirmând astfel participarea sa la întâlniri.

Analiza. 1) Afirmația privind lipsa actelor permisive este infirmată: există decizia consiliului nr. 3/5, dispozițiile nr. 146-O și nr. 151-O și contractul nr. 19-1, în care sunt indicate spațiile, data și ora. 2) Spațiile au fost puse la dispoziție contra plată, conform tarifului stabilit de consiliu pentru toți concurenții, și au fost achitate prin virament înainte de întâlniri. Condiția art. 70 alin. (6) din CE privind contractul și condițiile egale a fost respectată, iar obținerea cu titlu gratuit de către candidat a unor bunuri publice sau a altor beneficii nu a avut loc. 3) Resursa administrativă în sensul art. 1 din CE presupune resurse controlate de o persoană cu funcție publică. Candidatul nu a utilizat astfel de resurse: spațiile au fost puse la dispoziție de APL în baza unui contract cu titlu oneros. 4) Întâlnirea de la gimnaziu a avut loc după ore, în conformitate cu dispoziția nr. 151-O. Întâlnirile de la IET (13:00), Centrul de Sănătate (14:00) și primărie (16:30–17:00) au avut loc în timpul programului de lucru al acestor instituții. Ora a fost stabilită în contractul încheiat de primărie și coordonată cu conducătorii instituțiilor. Date privind constrângerea angajaților la participare lipsesc. Aceste circumstanțe țin de procedura stabilită de APL și de conducătorii instituțiilor (pct. 2 din Hotărârea CEC din 28.12.2018; pct. 4–5 din dispoziția nr. 151-O), și nu de utilizarea de către candidat a unor resurse aflate sub controlul său. 5) Dispoziția nr. 151-O nu se extinde asupra Centrului de Sănătate. Dreptul primăriei de a dispune de spațiul acestuia nu este confirmat prin materiale.

Aprecierea. Încălcarea de către candidatul F. Gagauz a art. 54 alin. (6) lit. e) și a art. 70 alin. (6) din CE nu a fost constatată. Spațiile au fost puse la dispoziție în baza contractului, contra plată conform tarifului unic și înainte de desfășurarea întâlnirilor. Plata pentru alegerile Guvernatorului (Başcanului) a fost efectuată din contul „Fond electoral" (art. 54 alin. (6) lit. c) din CE). Consiliul atenționează primăria s. Gaidar și conducătorii instituțiilor asupra a două cerințe. Întâlnirile urmează a fi desfășurate în afara programului de lucru al instituțiilor și fără perturbarea activității acestora (pct. 2 din Hotărârea CEC din 28.12.2018; pct. 4 din dispoziția nr. 151-O). Spațiile instituțiilor care nu se află în subordinea primăriei se pun la dispoziție numai de către deținătorii lor legitimi. Sesizarea a parvenit la 26.10.2026, după expirarea a trei zile de la data întâlnirilor (20.10.2026) și de la data înregistrării raportului (22.10.2026).

3. Sesizarea nr. 34/19-3349 (ecranul digital, mun. Comrat, str. Lenin)

Au fost constatate următoarele:

- între SRL „TRENDSETER" și PSRM a fost încheiat Contractul nr. 43PE/TR-OOH/2026 din 05.10.2026. Anexa nr. 2 la acesta, din 07.10.2026, prevede difuzarea publicității electorale pe ecranul LED de pe str. Lenin din mun. Comrat în perioada 15.10–13.11.2026, la costul de 600 de euro cu TVA, cu plată în avans. Contul clientului este indicat drept cont „fond electoral";
- SRL „TRENDSETER" a fost admisă la difuzarea publicității în cadrul alegerilor Guvernatorului (Başcanului) Găgăuziei prin Hotărârea CEC nr. 4737 din 15.09.2026 (pct. 60, 61 din Regulamentul nr. 1155/2023). Pentru difuzare, aceasta a încheiat cu proprietarul ecranului, SRL „TRANSCOM-AG", Acordul adițional nr. 20 din 16.10.2026 la Contractul nr. 25;
- potrivit comunicării SRL „TRENDSETER" din 28.10.2026, plasarea a început după efectuarea plății, din 16.10.2026;
- reprezentantul candidatului a recunoscut că caracteristicile ecranului nu permiteau afișarea lizibilă a informațiilor prevăzute la pct. 19 din Regulamentul nr. 1155/2023. SRL „TRENDSETER", în notificarea din 28.10.2026, a comunicat că a solicitat PSRM un bloc tehnic de transparență mărit și că va plasa materialul corectat, prezentând un raport foto.

Nu au fost constatate încălcări legate de contract, de distribuitor și de finanțarea publicității. Totodată, elementele de transparență erau afișate pe ecran în mod ilizibil, adică cerința pct. 19 din

Regulamentul nr. 1155/2023 nu a fost respectată pe deplin. Acest fapt a fost recunoscut de partea candidatului, iar măsuri de remediere au fost întreprinse. Constatarea contravenției în temeiul art. 50 și 364 din Codul contravențional ține de competența poliției (art. 50 din Legea nr. 62/2022 cu privire la publicitate; pct. 121 din Regulamentul nr. 1155/2023).

4. Sesizarea nr. 34/19-3375 (Azilul de bătrâni, mun. Comrat, 27.10.2026)

Au fost constatate următoarele:

- PSRM a remis primarului interimar al mun. Comrat o notificare privind întâlnirile (nr. de intrare 02/1-31-3007 din 26.10.2026). Prin scrisoarea nr. 02/1-31-2931 din 26.10.2026, primăria a comunicat că „este posibilă executarea notificării Dvs.";
- cererea PSRM privind întâlnirea din curtea instituției la 27.10.2026, începând cu ora 11:00, a fost coordonată de administrația Azilului de bătrâni: pe aceasta sunt aplicate ștampila și semnătura;
- potrivit explicațiilor reprezentantului candidatului, din cauza precipitațiilor, întâlnirea a fost mutată, cu acordul directorului, în interiorul clădirii și s-a desfășurat în primul rând cu beneficiarii. Potrivit publicației deputatului în Parlament V. Odnostalco, întâlnirea a fost desfășurată „cu locatarii azilului de bătrâni";
- nu a fost prezentat un contract privind punerea la dispoziție a teritoriului sau a spațiului instituției. Procedura de punere la dispoziție a spațiilor instituțiilor subordonate mun. Comrat a fost înaintată spre examinare consiliului municipal abia la 30.10.2026;
- materialele poliției, întemeiate pe un mesaj telefonic, nu conțin probe privind utilizarea timpului de muncă al personalului sau a bunurilor instituției în interesul candidatului.

5. Sesizarea nr. 34/19-3374 (LT „Nicolai Tretiacov", mun. Comrat)

Au fost constatate următoarele:

- între IP LT „Nicolai Tretiacov" și PSRM a fost încheiat Contractul de locațiune nr. 26-1 din 26.10.2026: sala liceului pentru data de 26.10.2026, 12:00–12:30, cu titlu gratuit;
- potrivit explicațiilor reprezentantului candidatului, întâlnirea a fost desfășurată la 27.10.2026, cu acordul directorului P. Pântea, în pauza de prânz, în perioada vacanței de toamnă a elevilor (26.10–02.11.2026) [actul privind perioada vacanței – de indicat];
- procesul educațional nu s-a desfășurat, elevii nu au participat la întâlnire. Date privind constrângerea angajaților sau perturbarea activității instituției lipsesc;
- data efectivă a întâlnirii (27.10.2026) nu coincide cu data indicată în contract (26.10.2026). Aceasta constituie o deficiență de perfectare a contractului, și nu utilizarea de către candidat a resurselor instituției.

Termenele

În perioada electorală, contestațiile se depun în termen de 3 zile (art. 95 alin. (1) din CE) și se examinează în termen de 3 zile, dar nu mai târziu de ziua alegerilor (art. 100 alin. (1) din CE). Sesizările nr. 34/19-3374 și nr. 34/19-3375 au fost depuse în termen. Sesizările nr. 34/19-3345 și nr. 34/19-3346 au parvenit după expirarea termenului de trei zile. Consiliul le-a examinat în fond, în limitele competențelor sale, ținând cont de importanța lor publică.

Totodată, sesizările depuse cu omiterea termenului se consideră inadmisibile.

În temeiul art. 17 alin. (6), art. 54 alin. (6) şi (7), art. 70 alin. (1), (6), (10), (11) din Codul electoral nr. 325/2022; al Hotărârii CEC „Cu privire la condiţiile de organizare a întâlnirilor cu alegătorii" nr. 2022 din 28.12.2018; al pct. 19, 21, 24, 28, 60, 75, 118, 121 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea CEC nr. 1155/2023, **Consiliul Electoral Central al Găgăuziei**

HOTĂRĂŞTE:

1. Se ia act de sesizările Direcţiei de poliţie a UTA Găgăuzia nr. 34/19-3345, nr. 34/19-3346 şi nr. 34/19-3349 din 26.10.2026, nr. 34/19-3374 şi nr. 34/19-3375 din 27.10.2026.
2. Se constată lipsa încălcării de către candidatul la funcţia de Guvernator (Başcan) al Găgăuziei Fiodor Gagauz a art. 54 alin. (6) lit. e) şi a art. 70 alin. (6) din Codul electoral (utilizarea resurselor administrative) pe episoadele: întâlnirile din 21.10.2026 în s. Congaz; întâlnirile din 20.10.2026 în s. Gaidar; întâlnirea din 27.10.2026 de la Azilul de bătrâni din mun. Comrat; întâlnirea de la LT „Nicolai Tretiacov" din mun. Comrat.
3. Se constată nerespectarea pct. 19 din Regulamentul nr. 1155/2023 la difuzarea publicităţii electorale a candidatului F. Gagauz pe ecranul LED de pe str. Lenin din mun. Comrat: elementele de transparenţă erau afişate ilizibil.
4. Se obligă PP PSRM şi SRL „TRENDSETER" să înlăture încălcările prevăzute la pct. 19 din Regulamentul nr. 1155/2023 până la 03.11.2026, să asigure plasarea materialului cu elementele lizibile prevăzute la pct. 19 din Regulament şi să prezinte Consiliului Electoral Central al Găgăuziei un raport foto.
5. Se remite prezenta hotărâre Direcţiei de poliţie a UTA Găgăuzia, împreună cu răspunsul Consiliului. Se atenţionează Direcţia asupra necesităţii de a remite sesizările în termen de trei zile de la constatarea faptelor şi de a anexa la acestea probele acumulate.
6. Se aduce prezenta hotărâre la cunoştinţa candidatului F. Gagauz, a PP PSRM, precum şi a Comisiei Electorale Centrale.
7. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării, se publică pe pagina oficială a Consiliului Electoral Central al Găgăuziei şi poate fi contestată în termen de 3 zile la CEC a Republicii Moldova, pe adresa: mun. Chişinău, str. Vasile Alecsandri, 119

Preşedintele interimar
al Consiliului Electoral Central al Găgăuziei **Svetlana COLESNIC**