



**COMISIA ELECTORALĂ CENTRALĂ
A REPUBLICII MOLDOVA**

str. Vasile Alecsandri nr.119, MD 2012 Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373 22) 251-451, fax (+373 22) 234-047, www.cec.md, e-mail:
info@cec.md



CONSILIUL ELECTORAL CENTRAL AL GĂGĂUZIEI
Alegerile pentru funcția de Guvernator (Bașcan) al Găgăuziei
din 15 noiembrie 2026
Alegerile pentru funcția de deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei
din 15 noiembrie 2026

HOTĂRÂRE

privind contestația dlui Gaidarji Valentin împotriva Hotărârii Consiliului electoral al circumscripției electorale Vulcănești nr. 3 nr. 18 din 7 octombrie 2026 cu privire la refuzul înregistrării în calitate de candidat independent la funcția de deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei în circumscripția electorală uninominală Carbalia nr. 23

din 12 octombrie 2026

nr. 43

I. Obiectul contestației și circumstanțele procedurale

La 8 octombrie 2026, ora 16:34, la Consiliul Electoral Central al Găgăuziei (în continuare – CEC Găgăuziei) a parvenit contestația dlui Gaidarji Valentin (nr. de intrare 126 din 08.10.2026) împotriva Hotărârii Consiliului Electoral de Circumscripție Vulcănești nr. 3 (în continuare – CECE I Vulcănești nr.3) înregistrată sub nr. 18 din 7 octombrie 2026, prin care i s-a refuzat înregistrarea în calitate de candidat independent la funcția de deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei în circumscripția electorală uninominală Carbalia nr. 23 la alegerile din 15 noiembrie 2026.

Hotărârea contestată a fost primită de contestatar la 8 octombrie 2026, ora 10:00, fapt confirmat prin semnătura acestuia pe exemplarul hotărârii. Prin punctul 2 al hotărârii a fost stabilit un termen de trei zile pentru contestarea acesteia la CEC Găgăuziei. Contestația a fost depusă în aceeași zi, adică în termenul stabilit, la organul competent să o examineze. Contestatarul invocă art. 91–97 din Codul electoral nr. 325/2022. Contestația este admisibilă și urmează a fi examinată în fond.

Contestatarul solicită:

1. Anularea Hotărârii nr. 18 din 07.10.2026 în partea ce ține de refuzul înregistrării sale;
2. Înregistrarea sa în calitate de candidat independent în circumscripția Carbalia nr. 23, iar în subsidiar – reexaminarea cererii de înregistrare după completarea probelor;
3. Solicitarea de la Agenția Servicii Publice (în continuare – ASP) și de la Partidul Politic „Partidul Acasă Construim Europa” (în continuare – PACE) a documentelor privind retragerea sa din partid și audierea sa;
4. Emiterea unei hotărâri motivate.

Argumentele contestatarului se rezumă la următoarele: la 4 septembrie 2026, adică înainte de începutul perioadei de 70 de zile, calculate de acesta începând cu 6 septembrie 2026, el a depus o cerere scrisă de retragere din partidul PACE, iar înscrierea din dosarul de evidență al ASP la

situația din 02.10.2026 este neactualizată și nu îi poate fi imputată. După 04.09.2026 el nu a participat la activitatea partidului și și-a anunțat public retragerea, calitatea de membru al Consiliului Politic Național este derivată din calitatea de membru al partidului, inacțiunea partidului sau a ASP trebuie verificată, iar refuzul înregistrării limitează disproporționat dreptul de a fi ales (art. 38 și 41 din Constituție, art. 3 din Protocolul nr. 1 și art. 11 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale).

Consiliul electoral a prezentat referința nr. 4 din 9 octombrie 2026, prin care solicită menținerea Hotărârii nr. 18, indicând că, la data examinării cererii de înregistrare, dispunea de informații oficiale potrivit cărora contestatarul continua să figureze în calitate de membru al Consiliului Politic Național al PACE.

La examinarea contestației, CEC Găgăuziei a cercetat, pe lângă materialele anexate la contestație și la referință: scrisoarea Comisiei Electorale Centrale (în continuare – CEC) nr. CEC-8/11148 din 01.10.2026 adresată ASP și partidului PACE; scrisoarea ASP nr. 01/8580 din 02.10.2026 (nr. de intrare la CEC CEC-7/28340 din 02.10.2026); scrisoarea CEC nr. CEC-8/11313 din 06.10.2026 adresată Consiliului electoral; răspunsul partidului PACE din 10.10.2026, semnat de președintele partidului, dl G. Cavaliuc (nr. de intrare la CEC Găgăuziei 135 din 12.10.2026), cu anexele.

II. Circumstanțele de fapt constatate

La 30 septembrie 2026, dl Gaidarji Valentin a depus la CECE Vulcănești nr.3 cererea de înregistrare în calitate de candidat independent în circumscripția Carbalia nr. 23, cu anexarea documentelor prevăzute de lege, inclusiv a listelor de subscripție. Ca urmare a verificării listelor de subscripție, numărul semnăturilor valabile a fost recunoscut ca suficient; această circumstanță nu este contestată de părți și nu a constituit temei pentru refuz.

Până la 4 septembrie 2026, contestatarul a fost membru al partidului PACE, vicepreședinte al acestuia și membru al Consiliului Politic Național al partidului. Acest fapt este confirmat de propria sa cerere din 04.09.2026, în care este indicat în calitate de „membru și vicepreședinte”, de răspunsul partidului PACE din 10.10.2026 (răspunsul la întrebarea 2) și de scrisoarea ASP nr. 01/8580 din 02.10.2026.

La 4 septembrie 2026, contestatarul a depus cererea de retragere din partidul PACE și de renunțare la funcția de vicepreședinte. Cererea a fost semnată cu semnătura electronică MoldSign la 04.09.2026, ora 13:53 EEST, și în aceeași zi a fost vizată de președintele partidului cu rezoluția „Aprob”, fiind înregistrată în Registrul intern al partidului nr. 74 cu nr. 312. În aceeași zi, partidul a transmis prin poștă electronică o notificare către ASP și CEC.

Potrivit răspunsului partidului PACE din 10.10.2026 și cererii/notificării acestuia din 09.09.2026, la 4 septembrie 2026 ASP a comunicat partidului că cererea depusă prin poștă electronică nu corespunde cerințelor art. 75 alin. (1) lit. e) din Codul administrativ nr. 116/2018 (lipsa semnăturii electronice calificate). Prin scrisoarea nr. 01/7762 din 07.09.2026, ASP a indicat suplimentar că contestatarul este membru al Consiliului Politic Național, ai cărui membri, conform pct. 7.7 lit. e) din Statutul partidului, sunt aleși și revocați de Congres. Documentele semnate cu semnătura electronică calificată a președintelui partidului au fost transmise de partid către ASP la 9 septembrie 2026 (semnătura MoldSign 09.09.2026, 15:53/15:58 EEST). Decizia Congresului sau a unui alt organ al partidului privind modificarea componenței Consiliului Politic Național nu a fost prezentată la materiale.

Potrivit scrisorii ASP nr. 01/8580 din 02.10.2026, adresarea contestatarului din 04.09.2026 privind retragerea din partid a fost redirectionată conform competenței partidului PACE pentru efectuarea înscrierilor în registrul membrilor partidului și adresarea către organul de înregistrare

de stat cu solicitarea de a opera modificări în Registrul de stat al persoanelor juridice, în conformitate cu art. 10 din Legea nr. 294/2007. La situația din 02.10.2026, conform datelor din dosarul de evidență al partidului PACE, dl Gaidarji Valentin este identificat în calitate de membru al Consiliului Politic Național al partidului.

Însuși partidul PACE, în răspunsul din 10.10.2026 (răspunsul la întrebarea 5), confirmă că modificările în registrul de stat al ASP nu au fost operate la data răspunsului („neoperarea informațiilor și excluderea dlui Gaidarji din registrul de stat aparține ASP”). Probe privind înregistrarea de către ASP a modificărilor referitoare la contestatar la situația din 6 septembrie 2026, din 7 octombrie 2026 sau de la data examinării contestației nu există la materiale, iar contestatarul nu invocă existența acestora.

În adresarea din 04.09.2026, contestatarul însuși a indicat data de 6 septembrie 2026 ca termen-limită prevăzut de lege pentru a putea candida în calitate de candidat independent („termenul-limită de 70 de zile prevăzut de lege pentru a putea candida independent”).

III. Dreptul aplicabil

Potrivit art. 1 din Codul electoral nr. 325/2022, *candidat independent* – persoană care își înaintează propria candidatură pentru o funcție publică electivă independent de partidele politice și blocurile electorale și care, începând cu 70 de zile înainte de ziua alegerilor, nu a fost membru al unui partid politic și nu și-a declarat public susținerea pentru un partid politic. O condiție similară este stabilită la pct. 6.3 din Regulamentul privind desemnarea și înregistrarea candidaților la alegerile în Adunarea Populară a Găgăuziei, aprobat prin Hotărârea CEC nr. 4729 din 15 septembrie 2026 (în continuare – Regulament).

Articolul 7 alin. (4) din Legea nr. 294/2007 privind partidele politice acordă oricărui membru al unui partid politic dreptul de a renunța la calitatea de membru prin depunerea unei cereri scrise la partidul politic sau la Agenția Servicii Publice. Potrivit art. 7 alin. (5) din aceeași lege, dobândirea și pierderea calității de membru al partidului politic sunt reglementate de normele interne ale partidului, prevăzute în statutul acestuia, iar membrii partidului politic care cad sub incidența art. 3 alin. (1) lit. e5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale pierd calitatea de membru al organului de conducere și/sau de membru al partidului politic doar după înregistrarea modificărilor respective de către Agenția Servicii Publice în termenul stabilit la art. 10 din lege.

Articolul 10 din Legea nr. 294/2007 obligă partidul să notifice ASP despre modificarea listei numerice și nominale a membrilor în termen de 15 zile de la data adoptării deciziei respective (alin. (2)), iar ASP – să înregistreze modificările, de regulă, în termen de 15 zile de la data depunerii documentelor (alin. (3)).

Potrivit pct. 52 și 54 din Regulament, documentele depuse sunt examinate de CECE Vulcănești nr.3, care are dreptul să solicite informații de la alte autorități, iar dacă documentele sau situația candidatului nu corespund cerințelor cadrului normativ, înregistrarea este refuzată prin hotărâre motivată. Temeiurile refuzului înregistrării sunt prevăzute, de asemenea, la art. 68 alin. (5) și alin. (11) lit. d) și la art. 164 din Codul electoral.

IV. Aprecierea argumentelor contestației

Începutul perioadei de 70 de zile. Alegerile au fost stabilite pentru 15 noiembrie 2026. Cea de-a șaptezecă zi înainte de ziua alegerilor cade la 6 septembrie 2026. Indicarea în Hotărârea nr. 18 a datei de 7 septembrie 2026 constituie o inexactitate, care, însă, modificările privind pierderea de către contestatar a calității de membru al partidului și al organului de conducere al

acestui nu au fost înregistrate de Agenția Servicii Publice. CEC Găgăuziei pornește de la data de 6 septembrie 2026.

Aplicabilitatea art. 7 alin. (5) din Legea nr. 294/2007. La data depunerii adresării privind retragerea, contestatarul deținea funcția de vicepreședinte al partidului și era membru al Consiliului Politic Național al PACE, adică se încadra în categoria de persoane indicată la art. 3 alin. (1) lit. e5) din Legea nr. 133/2016. Curtea Constituțională, în Hotărârea nr. 77 din 8 mai 2026 (sesizarea nr. 93g/2026), a menționat (§ 32) că sfera de aplicare a art. 7 alin. (5) teza a doua din Legea nr. 294/2007 cuprinde, în special, președinții și vicepreședinții partidelor politice și membrii organelor executive centrale ale partidelor. Contestatarul însuși, la pct. 6 din contestație, recunoaște că, pentru membrii organelor centrale cărora li se aplică art. 3 alin. (1) lit. e5) din Legea nr. 133/2016, art. 7 alin. (5) consacră momentul pierderii calității de membru după înregistrarea modificărilor la ASP.

Momentul survenirii efectelor juridice ale retragerii. Curtea Constituțională, la § 29 din hotărârea menționată, a constatat că art. 7 alin. (5) teza a doua din Legea nr. 294/2007 nu instituie o interdicție de a candida, ci determină momentul din care încetarea calității de membru produce efecte juridice – după înregistrarea modificărilor respective de către ASP; la § 35 – că opțiunea legiuitorului de a condiționa efectele juridice ale retragerii de evidența formală urmărește asigurarea securității juridice și a opozabilității actului de retragere față de terți; la § 39 – că norma nu afectează dreptul persoanei de a se retrage din partid, ci reglementează momentul din care această opțiune produce efecte juridice.

Curtea Supremă de Justiție, în Decizia din 30 august 2025 pronunțată în dosarul nr. 3ra-626/25 (§§ 136–138, 185), a reținut că cerința lipsei calității de membru al unui partid cu cel puțin 70 de zile înainte de ziua alegerilor are un caracter imperativ și obiectiv, constituie o condiție esențială de eligibilitate, iar încetarea calității de membru are loc nu ca urmare a simplei depunerii a cererii, ci prin finalizarea procedurii și confirmarea modificării în registrul ASP; data radierii înscrierii din registrul ASP constituie reperul pentru constatarea neafilierii politice. Aceeași abordare a fost aplicată în Încheierea Curții Supreme de Justiție din 15 mai 2026 pronunțată în dosarul nr. 3ra-300/26 (§§ 33–36).

Prin urmare, manifestarea de voință privind retragerea din partid și momentul din care retragerea produce efecte juridice opozabile autorităților publice constituie circumstanțe distincte. Cererea din 04.09.2026 confirmă manifestarea de voință a contestatarului, însă la situația din 6 septembrie 2026 condiția de care legea leagă pierderea de către acesta a calității de membru al organului de conducere și de membru al partidului – înregistrarea modificărilor de către ASP – nu s-a realizat. Potrivit datelor ASP, aceasta nu s-a realizat nici la 2 octombrie 2026.

Argumentul privind inacțiunea partidului sau a ASP. Curtea Constituțională, la §§ 36 și 38 din Hotărârea nr. 77/2026, a menționat că legea permite depunerea cererii de retragere atât la partid, cât și direct la ASP, că termenele de notificare și de înregistrare sunt stabilite la art. 10 alin. (2) și (3) din Legea nr. 294/2007 și că eventualele întârzieri nu sunt determinate de textul legii, ci de aplicarea acesteia și pot fi remediate prin alte mijloace juridice, inclusiv prin acțiunea în obligare în conformitate cu Codul administrativ. Curtea Supremă de Justiție (dosarul nr. 3ra-626/25, §§ 149–150) a reținut că depunerea cererii de retragere ține de sfera de responsabilitate a persoanei interesate și a partidului, iar întârzierea în perfectarea retragerii generează consecințe asupra eligibilității candidatului și nu poate fi imputată autorității publice.

Eventuala neexecutare sau executare tardivă de către partid ori de către ASP a obligațiilor ce le revin constituie obiectul unor proceduri distincte, în cadrul cărora contestatarul are dreptul să-și apere drepturile, fapt pe care el însuși îl indică la pct. 8 din contestație. Asemenea

circumstanțe nu exonerează organul electoral de obligația de a constata situația juridică a candidatului așa cum aceasta există în temeiul legii și nu îi permit să nu aplice o condiție stabilită expres de lege.

CEC Găgăuziei ia în considerare, de asemenea, faptul că cererea de retragere a fost depusă la 4 septembrie 2026, adică cu două zile înainte de începutul perioadei de 70 de zile, despre care contestatarul, potrivit textului propriei cereri, avea cunoștință. În cursul obișnuit al procedurii prevăzute la art. 10 din Legea nr. 294/2007 (notificarea de către partid și înregistrarea de către ASP, de regulă, în termen de 15 zile), înregistrarea modificărilor nu putea fi garantată până la 6 septembrie 2026. Mai mult, documentele perfectate în modul corespunzător (cu semnătura electronică calificată a președintelui partidului) au fost transmise de partid către ASP abia la 9 septembrie 2026, adică deja după începutul perioadei de 70 de zile, iar chestiunea încetării calității de membru al Consiliului Politic Național, ridicată de ASP în scrisoarea nr. 01/7762 din 07.09.2026, nu a fost soluționată printr-o decizie a organului competent al partidului.

Răspunsul partidului PACE din 10.10.2026 și alte documente interne de partid. Răspunsul partidului, confirmările acestuia din 04.09.2026, 08.09.2026 și 08.10.2026, extrasul din Registrul nr. 74 și rezoluția președintelui partidului confirmă manifestarea de voință a contestatarului și poziția partidului, însă constituie acte interne ale partidului. Niciunul dintre acestea nu poate înlocui înregistrarea modificărilor de către ASP în cazul în care legea leagă anume de o asemenea înregistrare survenirea efectelor juridice ale retragerii. Din aceleași considerente nu sunt determinante argumentele privind neparticiparea contestatarului la ședințele organelor partidului după 04.09.2026 și anunțarea publică de către acesta a retragerii din partid: lipsa calității de membru al partidului și lipsa susținerii publice a unui partid constituie condiții distincte, cumulative, prevăzute la art. 1 din Codul electoral.

Din același motiv, cererea contestatarului privind solicitarea proceselor-verbale, convocărilor, rezultatelor votărilor și a altor documente interne ale partidului nu poate fi admisă: chiar în cazul confirmării neparticipării de facto a contestatarului la activitatea partidului, asemenea documente nu pot înlocui înregistrarea modificării la ASP. Totodată, CEC Găgăuziei a cercetat toate documentele prezentate de partidul PACE la 12.10.2026 și le-a luat în considerare la emițerea prezentei hotărâri.

Proporționalitatea. Condiția stabilită la art. 1 din Codul electoral este una generală, cunoscută din timp și se aplică în mod egal tuturor persoanelor care pretind la statutul de candidat independent. După cum a reținut Curtea Supremă de Justiție (dosarul nr. 3ra-626/25, § 137), criteriul temporal de 70 de zile este un criteriu obiectiv, care conferă normei claritate și previzibilitate. Restrângerea nu îl privează pe contestatar de dreptul de a se retrage din partid (Curtea Constituțională, Hotărârea nr. 77/2026, § 39) și nu împiedică participarea sa la alegerile ulterioare. Având în vedere cele expuse, refuzul înregistrării se întemeiază pe lege, urmărește scopul legitim de asigurare a clarității apartenenței politice a candidaților și nu constituie o ingerință disproporționată în drepturile garantate de art. 38 din Constituție și de art. 3 din Protocolul nr. 1 la Convenție.

Motivarea hotărârii contestate. Hotărârea nr. 18 din 07.10.2026 conține descrierea documentelor depuse, trimiteri la normele aplicabile, informațiile obținute de la CEC și ASP, precum și concluzia privind nerespectarea condiției prevăzute la art. 1 din Codul electoral și la pct. 6.3 din Regulament. Consiliul electoral a acționat în limitele atribuțiilor prevăzute la pct. 52 și 54 din Regulament, solicitând informații prin intermediul CEC. Deficiențele de motivare invocate de contestatar nu au influențat corectitudinea concluziei în fond.

Astfel, la situația din 6 septembrie 2026 și la data adoptării Hotărârii nr. 18, dl Gaidarji Valentin nu întrunea condiția prevăzută la art. 1 din Codul electoral nr. 325/2022 și la pct. 6.3 din Regulament pentru înregistrarea în calitate de candidat independent. Contestația este neîntemeiată.

În baza celor expuse, în conformitate cu art. 1, 63, 68 alin. (5) și alin. (11) lit. d), art. 91–97 și 164 din Codul electoral nr. 325/2022, art. 7 alin. (4) și (5), art. 10 din Legea nr. 294/2007 privind partidele politice, pct. 6.3, 52 și 54 din Regulamentul privind desemnarea și înregistrarea candidaților la alegerile în Adunarea Populară a Găgăuziei, aprobat prin Hotărârea CEC nr. 4729/2026, Consiliul Electoral Central al Găgăuziei

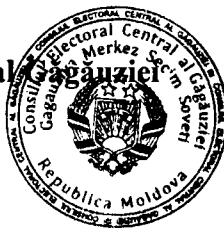
HOTĂRĂȘTE:

1. Se respinge ca neîntemeiată contestația dlui Gaidarji Valentin împotriva Hotărârii Consiliului Electoral de Circumscripție Vulcănești nr. 3 nr. 18 din 7 octombrie 2026.

2. Se menține Hotărârea Consiliului Electoral de Circumscripție Vulcănești nr. 3 nr. 18 din 7 octombrie 2026 privind refuzul înregistrării dlui Gaidarji Valentin în calitate de candidat independent la funcția de deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei în circumscripția electorală uninominală Carbalia nr. 23.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării, se aduce la cunoștință contestatarului și Consiliului electoral al circumscripției electorale Vulcănești nr. 3, se remite Comisiei Electorale Centrale și poate fi contestată în instanța de judecată în termen de 3 zile, în modul prevăzut la art. 100 din Codul electoral nr. 325/2022.

**Președinte-interimar
al Consiliului Electoral Central al Găgăuziei**



Svetlana. COLESNIC