COMISIA ELECTORALĂ CENTRALĂ
A REPUBLICII MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri nr.119, MD 2012 Chişinău, Republica Moldova
tel. (+373 22) 251-451, fax (+373 22) 234-047, www.cec.md, e-mail: info@cec.md

CONSILIUL ELECTORAL CENTRAL AL GĂGĂUZIEI

Alegerile regionale din 15 noiembrie 2026

HOTĂRÂRE

cu privire la examinarea sesizării Direcţiei de Poliţie a UTA Găgăuzia nr. 34/19-3554 din 10.11.2026 referitoare la candidatul la funcţia de Guvernator (Başcan) al Găgăuziei Cornel Dudnic

din 12 noiembrie 2026 nr. 198

Consiliul Electoral Central al Găgăuziei (în continuare — CECG) a fost sesizat de Direcţia de Poliţie a UTA Găgăuzia prin sesizarea nr. 34/19-3554 din 10.11.2026 (nr. de intrare 366 din 10.11.2026) privind posibila utilizare a resurselor administrative şi încălcarea legislaţiei electorale în privinţa candidatului independent la funcţia de Guvernator (Başcan) al Găgăuziei Cornel Dudnic, înregistrat prin Hotărârea CECG nr. 29 din 05.10.2026.

Poliţia solicită înregistrarea şi examinarea sesizării; verificarea respectării procedurilor de organizare a întâlnirilor cu alegătorii, inclusiv a cerinţelor privind adresarea prealabilă, obţinerea autorizaţiilor necesare şi utilizarea încăperilor publice; examinarea faptelor prin prisma art. 70 alin. (6) din Codul electoral nr. 325/2022 (în continuare — CE) şi constatarea existenţei sau lipsei utilizării inadmisibile a resurselor administrative; comunicarea unui răspuns motivat.

La examinarea sesizării, CECG a cercetat materialele anexate la aceasta (materialul REI-2 nr. 20261904620 din 09.11.2026), inclusiv informaţia privind mesajul telefonic, procesele-verbale de consemnare a declaraţiilor din 09.11.2026, notificarea prealabilă a candidatului din 06.11.2026, contractul de locaţiune a încăperii şi imprimarea publicaţiei candidatului în reţeaua de socializare, precum şi adresarea scrisă (explicaţiile) candidatului C. Dudnic (nr. de intrare 368 din 11.11.2026) cu documentele anexate.

Normele aplicabile

Potrivit art. 1 din CE, *resursele administrative* sunt resursele umane, financiare şi materiale de care dispun persoanele cu funcţii de demnitate publică, persoanele cu funcţii de răspundere şi funcţionarii publici şi care decurg din controlul acestora asupra personalului, resurselor financiare şi alocaţiilor din bugetul public naţional, din accesul la obiective publice sau din gestionarea bunurilor mobile şi imobile din proprietatea publică a statului sau a unităţilor administrativ-teritoriale. Art. 54 alin. (6) lit. e) din CE interzice concurenţilor electorali utilizarea resurselor administrative, cu excepţia cazului prevăzut la art. 70 alin. (6) din CE. Lit. c) a aceluiaşi alineat interzice utilizarea altor mijloace financiare decât cele din contul „Fond electoral".

Art. 70 alin. (6) din CE interzice candidaţilor utilizarea resurselor administrative, inclusiv a echipamentelor, mijloacelor şi bunurilor publice, şi stabileşte că autorităţile şi instituţiile publice

nu pot transmite sau pune la dispoziţia concurenţilor electorali bunuri publice sau alte beneficii decât în bază de contract şi în condiţii egale pentru toţi concurenţii. Art. 70 alin. (1) din CE acordă dreptul de a desfăşura agitaţie electorală, inclusiv prin întâlniri cu alegătorii. Alin. (10) şi (11) ale aceluiaşi articol obligă autorităţile administraţiei publice locale (APL) să asigure concurenţilor electorali posibilitatea de a organiza întâlniri cu alegătorii în termene şi în condiţii egale pentru toţi.

Hotărârea CEC „Cu privire la condiţiile de organizare a întâlnirilor cu alegătorii" nr. 2022 din 28.12.2018 (pct. 2) prevede că întâlnirile în clădirile instituţiilor de stat se desfăşoară de comun acord cu conducerea, în afara orelor de program ale instituţiei, fără perturbarea activităţii acesteia, cu participare benevolă şi în condiţii egale pentru toţi.

Potrivit art. 54 alin. (7) din CE, încălcările alin. (5) şi (6) ale art. 54 se constată de organul electoral competent, inclusiv cu concursul organelor de drept, care este în drept să aplice sancţiunile prevăzute la art. 102 alin. (2) lit. a), c), e) din CE.

Argumentele sesizării

Sesizarea se întemeiază pe informaţia şefului Sectorului de poliţie nr. 4 (Congaz) al IP Comrat, comisar V. Gaidarji, înregistrată în REI-2 cu nr. 20261904620 din 09.11.2026. Potrivit acesteia, la 09.11.2026, ora 14:28, la IP Comrat a parvenit un mesaj telefonic precum că candidatul C. Dudnic a desfăşurat în grădiniţa „Svetleaciok" din s. Chirsova, str. Lenin, 114, o întâlnire cu angajaţii grădiniţei fără acte permisive. În sesizare se indică faptul că întâlnirea a avut loc între orele 13:20 şi 14:00, în timpul programului de muncă al angajaţilor instituţiei, în lipsa actelor permisive, şi că la aceasta ar fi fost utilizate timpul de serviciu al personalului şi bunurile instituţiei (energia electrică, mobilierul, încăperile).

Constatări din materiale

- **Notificarea prealabilă.** La 06.11.2026, candidatul C. Dudnic a remis primarului s. Chirsova şi directoarei IET nr. 2 „Svetleaciok" A.V. Neicovcen o notificare prealabilă privind desfăşurarea unei întâlniri cu angajaţii grădiniţei. În aceasta sunt propuse condiţii menite să excludă utilizarea resursei administrative şi presiunea asupra angajaţilor: ora — pauza de prânz, la 13:00; participarea — exclusiv benevolă, administraţia doar informează angajaţii; locul — de comun acord cu directoarea; fără fotografierea şi filmarea copiilor şi a încăperilor grupelor; data — 09.11.2026, de comun acord cu directoarea; a fost desemnat un coordonator al întrunirii (art. 18 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 26/2008).
- **Remiterea notificării către primărie.** Notificarea este adresată primarului s. Chirsova S. Sapunji, în calitate de reprezentant al fondatorului grădiniţei, cu rugămintea de a contribui la organizarea întâlnirii, precum şi directoarei IET nr. 2 „Svetleaciok". Potrivit imprimării mesajului electronic prezentate de candidat, la 06.11.2026, ora 10:45, fişierul „обращ.в примэрию с.Кирсово.pdf" (172,4 KB), care conţine notificarea menţionată, a fost expediat la adresa electronică a primăriei s. Chirsova din domeniul apl.gov.md («primaria.chirs...a@apl.gov.md»). Mesajul este semnat de expeditorul „Elena Chemenciji".
- **Explicaţiile candidatului.** În adresarea către CECG (nr. de intrare 368 din 11.11.2026), semnată cu semnătură electronică (MoldSign, 11.11.2026), candidatul C. Dudnic a comunicat că întâlnirea cu alegătorii din 09.11.2026 în IET nr. 2 „Svetleaciok" din s. Chirsova a fost coordonată în prealabil cu conducătorul instituţiei; primăria s. Chirsova a

fost notificată din timp, la 06.11.2026, despre desfăşurarea întâlnirii; pentru desfăşurarea întâlnirii a fost încheiat un contract de folosinţă a încăperii cu titlu gratuit (zero lei).

- **Contractul.** Între IP IET „Svetleaciok" (IDNO 1007601003851), reprezentată de directoarea A.V. Neicovcen, care acţionează în temeiul Statutului, şi candidatul C. Dudnic a fost încheiat un contract de locaţiune a încăperii, potrivit căruia candidatului i-a fost pusă la dispoziţie pentru data de 09.11.2026 o încăpere în clădirea grădiniţei de pe str. Lenin, 114 A, pentru întâlnirea cu alegătorii. Contractul prevede: punerea la dispoziţie a încăperii în afara orelor de studiu, fără perturbarea procesului educaţional (pct. 2.3); plata chiriei (pct. 3.1 — [suma — 00 lei]); interdicţia de a amplasa materiale de agitaţie electorală pe teritoriul şi în clădirea instituţiei (cu referire la pct. 73 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea CEC nr. 1155/2023); interdicţia de a implica elevii şi de a utiliza angajaţii şi bunurile instituţiei, cu excepţia încăperii transmise (pct. 4.2); caracterul benevol al participării angajaţilor (pct. 4.3). În rechizitele locatarului este indicat contul „Fond electoral". Contractul este semnat de părţi şi ştampilat de instituţie.
- **Declaraţiile directoarei.** Potrivit procesului-verbal de consemnare a declaraţiilor din 09.11.2026, directoarea IET nr. 2 „Svetleaciok" A.V. Neicovcena a declarat că candidatul s-a adresat ei cu rugămintea de a desfăşura o întâlnire cu colectivul, comunicând că deţine acte permisive; în jurul orei 13:00 candidatul, împreună cu persoanele care îl însoţeau, a sosit la instituţie; în sală s-au adunat circa 12 angajaţi; întâlnirea a durat circa 45 de minute; potrivit spuselor ei, întâlnirea a avut loc la ora prânzului, fără perturbarea programului de muncă al colectivului, iar cu candidatul a fost încheiat un contract de locaţiune a încăperii.
- **Declaraţiile primarului interimar.** Potrivit procesului-verbal din 09.11.2026, primarul interimar al s. Chirsova D.M. Dragan a declarat că la primărie nu au parvenit adresări scrise sau verbale din partea lui C. Dudnic cu rugămintea de a permite desfăşurarea întâlnirii în clădirea grădiniţei, că nu a dat indicaţii directoarei grădiniţei şi că a aflat despre întâlnire de la un angajat al poliţiei.
- **Publicaţia.** Candidatul a plasat în reţeaua de socializare un mesaj despre întâlnirea cu colectivul grădiniţei „Svetleaciok" din s. Chirsova, în cadrul căreia au fost discutate migraţia, locurile de muncă, situaţia pensionarilor, infrastructura şi sistemul de învăţământ, confirmând astfel participarea sa la întâlnire.

Analiza

1) Afirmaţia privind lipsa actelor permisive nu este confirmată. Candidatul a remis din timp, la 06.11.2026, o notificare prealabilă conducerii instituţiei, iar încăperea i-a fost pusă la dispoziţie în baza unui contract scris de locaţiune, cu indicarea încăperii, a datei şi a orei de folosinţă a încăperii. Notificarea din 06.11.2026 a fost expediată şi la adresa electronică a primăriei s. Chirsova, adică fondatorul instituţiei a fost informat din timp despre întâlnire, fapt confirmat de imprimarea mesajului electronic şi de explicaţiile candidatului (nr. de intrare 368 din 11.11.2026). Declaraţiile primarului interimar D.M. Dragan, potrivit cărora la primărie nu au parvenit adresări din partea candidatului, nu sunt confirmate de aceste date: faptul că persoana cu funcţie de răspundere nu dispune de informaţii despre mesajul parvenit nu înseamnă că candidatul nu a notificat primăria. Întâlnirea a fost coordonată în prealabil cu directoarea instituţiei, fapt confirmat de declaraţiile acesteia, de contractul de locaţiune şi de explicaţiile candidatului, şi corespunde cerinţei pct. 2 din Hotărârea CEC nr. 2022 din 28.12.2018 privind coordonarea prealabilă a acţiunii cu conducerea instituţiei.

2) Condiția prevăzută la art. 70 alin. (6) din CE privind punerea la dispoziție a bunurilor publice în bază de contract a fost respectată: încăperea a fost transmisă prin contractul de locațiune încheiat de instituție și de candidatul independent la funcția de Guvernator (Başcan) al Găgăuziei Cornel Dudnic, cu titlu gratuit (pct. 3.1 din contract).

3) Resursa administrativă în sensul art. 1 din CE presupune resurse controlate de o persoană cu funcție de demnitate publică, cu funcție de răspundere sau de un funcționar public. Materialele nu conțin date că candidatul C. Dudnic ar deține o asemenea funcție sau ar controla personalul, finanțele ori bunurile IET „Svetleaciok". Încăperea a fost pusă la dispoziție de instituția însăși, în bază de contract.

4) Întâlnirea a avut loc aproximativ între orele 13:00–13:45 (potrivit sesizării — 13:20–14:00), în timpul pauzei de prânz a copiilor, fără participarea copiilor. Contractul și notificarea prevăd expres caracterul benevol al participării angajaților și interdicția de a utiliza alte bunuri ale instituției. Nu există date privind constrângerea angajaților la participare, întreruperea activității instituției sau amplasarea materialelor de agitație electorală. Chestiunea desfășurării întâlnirii în orele de program ale instituției ține de modul stabilit de APL și de conducătorul instituției (pct. 2 din Hotărârea CEC nr. 2022 din 28.12.2018), și nu de utilizarea de către candidat a unor resurse aflate sub controlul său.

5) Afirmația privind utilizarea energiei electrice, a mobilierului și a altor dotări ale instituției este formulată în sesizare sub formă de presupunere și nu este confirmată prin probe. Utilizarea încăperii transmise prin contract este acoperită de contractul de locațiune.

Termenele

În perioada electorală, contestațiile se depun în termen de 3 zile (art. 95 alin. (1) din CE) și se examinează în termen de 3 zile, dar nu mai târziu de ziua alegerilor (art. 100 alin. (1) din CE). Întâlnirea a avut loc la 09.11.2026, informația a fost înregistrată la 09.11.2026, iar sesizarea este datată 10.11.2026 — termenul de depunere este respectat.

Aprecierea

Încălcarea de către candidatul C. Dudnic a art. 54 alin. (6) lit. e) și a art. 70 alin. (6) din CE nu a fost constatată. Încăperea a fost pusă la dispoziție de instituție în bază de contract, întâlnirea a avut loc la ora prânzului, cu participarea benevolă a angajaților, fără participarea copiilor și fără utilizarea altor resurse ale instituției. Încăperile instituțiilor se pun la dispoziția concurenților electorali cu respectarea condițiilor prevăzute la pct. 2 din Hotărârea CEC nr. 2022 din 28.12.2018 (solicitanții coordonează în prealabil desfășurarea acțiunii cu organul de conducere al instituției de stat), în bază de contract și în condiții egale pentru toți (art. 70 alin. (6) din CE); întâlnirile în clădirile instituțiilor publice se desfășoară în afara orelor de program și fără perturbarea activității acestora (pct. 2 din Hotărârea CEC nr. 2022 din 28.12.2018).

În temeiul art. 1, art. 54 alin. (6) lit. c), e) și alin. (7), art. 70 alin. (1), (6), (10), (11), art. 95 alin. (1), art. 100 alin. (1) din Codul electoral nr. 325/2022; al Hotărârii CEC „Cu privire la condițiile de organizare a întâlnirilor cu alegătorii" nr. 2022 din 28.12.2018, Consiliul Electoral Central al Găgăuziei, *hotărăște:*

1. Se ia act de sesizarea Direcției de Poliție a UTA Găgăuzia nr. 34/19-3554 din 10.11.2026.

2. Se constată că, în urma examinării materialelor prezentate, nu au fost identificate circumstanţe care să confirme încălcarea de către candidatul la funcţia de Guvernator (Başcan) al Găgăuziei, Cornel Dudnic, a prevederilor art. 54 alin. (6) lit. e) şi art. 70 alin. (6) din Codul electoral nr. 325/2022, referitoare la utilizarea resurselor administrative, în contextul desfăşurării, la data de 9 noiembrie 2026, a întâlnirii electorale cu angajaţii Instituţiei de Educaţie Timpurie nr. 2 „Svetleaciok" din satul Chirsova.
3. Se remite prezenta hotărâre Direcţiei de Poliţie a UTA Găgăuzia în calitate de răspuns motivat la sesizarea nr. 34/19-3554 din 10.11.2026.
4. Se aduce prezenta hotărâre la cunoştinţa candidatului C. Dudnic, precum şi a Comisiei Electorale Centrale.
5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării, se publică pe pagina oficială a CECG şi poate fi contestată în termen de 3 zile la Comisia Electorală Centrală a Republicii Moldova, la adresa: mun. Chişinău, str. Vasile Alecsandri, 119.

Preşedintele interimar
al Consiliului Electoral Central al Găgăuziei **Svetlana COLESNIC**